

附件

中国（辽宁）自由贸易试验区第四批改革创新经验任务分工表

序号	借鉴推广事项	实施内容	负责部门	推广范围
一、政府职能转变领域				
1	“一枚印章管审批”制度改革	1. 整合审批机构和部门职责，将原来需要多个部门重复报批的事项，变成一个主体审批、一个窗口办理。集中行使承接的省、市级行政职权。2. 优化“一章办理”工作流程，建立“一表申请、一口受理、一网通办、一章审批、一口发照”审批制度，行政审批局办理的全部事项，统一加盖“行政审批专用章”。3. 推行审批服务标准化，完善审批事项标准化操作规程，对审批要件、审批流程、审查标准和审批时限制定明确、细致的标准，实现“同一事项、同一标准”。4. 建立健全审管协同机制。加强审批与监管协调联动，搭建综合监管信息平台，建立审批与监管协调运行审管信息互动共享制度，实现审批与监管即时衔接。	省营商局	自贸试验区及协同区
2	政策兑现单一窗口	采用多部门并联审核的方式，实行“一表申请、一口受理、并联审核、一周办结”的网上运行审核机制；设定六大功能模块，政策库管理模块，对政策、政策细则、细则要件项进行统一配置管理；窗口管理模块，实现建立维护申报企业信息、发起申报流程，办理信息查询功能； workflow 模块，针对每个政策细则申报所涉及到不同的审批角色，审批层级，同级别是否并审等绘制工作流；审批管理模块，显示审批用户信息；财政报送模块，针对审批通过的申报信息进行政策兑现经费审批表结果打印；系统管理模块，对用户、菜单、角色、权限进行管理。	省营商局	全省

序号	借鉴推广事项	实施内容	负责部门	推广范围
3	双元制职业教育标准创新	以培养专业技术工人为目标，将企业与学校、理论知识与实践技能紧密结合起来，建立符合我国产业发展和人才培养需要的双元制职业教育框架标准。标准包括三个关键层面：一是培养流程标准化体系，将企业需求融入学校教学培训中。二是师资力量标准化体系，师资队伍主要由专任教师、培训师和岗位师傅等3类教学团队组成，专任教师负责从事行为领域课程的开发和教学实施，培训师负责从事行动领域课程的开发和培训实施，岗位师傅负责岗位领域课程的开发和培训实施。三是教学实施标准化体系，包括人才配置、课程开发、培训载体、职业资格评价等标准的建立。	省教育厅	全省
4	易制毒化学品运输管理创新模式	利用互联网和手机终端技术，推动易制毒化学品运输许可证从企业跑路向信息跑路转变。依托信用体系建设，对信用等级高的企业试行“多次使用有效，延长运输许可证有效期”的便企举措。发挥港口优势枢纽作用，以创新监管方式为前提，实施“营口提货”贸易新模式。	省公安厅	全省
5	不动产抵押注销再登记无缝办理	1. 优化无缝办理不动产抵押注销再登记业务流程，升级开发不动产抵押登记软件系统。2. 不动产窗口在办理不动产抵押注销业务前，预先审核银行与企业的不动产再抵押登记材料，并录入不动产抵押登记软件系统，办理抵押注销登记。3. 抵押注销登记业务完成时，通过不动产抵押登记软件系统实现一键无缝办理再抵押登记业务，消除了两项业务间的时间间隔。	省自然资源厅	全省
6	“一不三办”环评审批服务新模式	实现环评审批全程不见面、全程服务无须跑。疫情防控项目“豁免办”，开设疫情应急防控项目“绿色通道”。重大项目“包保办”，建立市局领导、分局领导、服务专员三级包保服务制度。试点区域“承诺办”，在试点区域选取“污染可治选取、风险可控”项目实行“先批后审”改革试点。	省生态环境厅	全省

序号	借鉴推广事项	实施内容	负责部门	推广范围
7	排污许可“审改结合”改革	1. 对《固定污染源排污许可分类管理名录》中属于发证类且辽宁自贸试验区片区成立前的存量企业，重点关注环境质量现状、污染防治措施论证、达标可行性分析、环境风险防范等与污染物排放相关内容，简化环评报告内容。2. 简化办理程序，对适用超过追诉期、适用自由裁量权可以免于处罚的情形，不需处罚直接受理环评报告。3. 加强对环评中介市场监管，不断加强环评文件质量管理。全面落实企业主体责任，强化排污许可证后监管和执法，严肃查处无证排污、不按证排污行为，健全信息强制性披露、严惩重罚等制度。	省生态环境厅	自贸试验区及协同区
8	建筑领域公共卫生防控模式	针对疫情防控要求和建筑行业特点，在系统升级过程中，实施手机APP与管理平台的结合操作，使采集信息更加数据化、即时化、定位化及集成化。在管理平台手机APP中增加了“疫情防控——人员信息采集”功能，在“疫情信息采集”模块增加了个人基本信息、14日内交通往返信息、个人体征、高风险地区居住旅行史或有接触史人员登记等信息采集；在“进入考勤”模块增加了每日体温采集功能。复工企业可以通过项目端账户登录“实名制平台”查看人员的基本信息和体温信息，并对录入信息进行保存打印，各级建设行政主管部门也可以通过访问政府端账户对各复工项目人员信息（含疫情信息）录入情况进行监管。同时，与各级防控平台联动，为疫情轨迹倒查提供数据支撑。	省住房城乡建设厅	全省
9	“法人空间”专属服务新模式	依托协同办公系统数据平台，集成各职能部门的审批、监管信息。企业的营业执照、经营许可、事中事后监管数据等各项政务服务信息均归集到同一法人名下。办理远程注册地址申领、注册登记手续、即时打印营业执照扫描件，实时下载打印各类高清彩色等比例电子证照。	省市场监管局	自贸试验区及协同区

序号	借鉴推广事项	实施内容	负责部门	推广范围
10	工业建筑项目人防审批改革	在建设工业生产厂房及其配套设施等生产性建筑前，取消工业建筑项目的人防审查环节，该项人防审批环节和内容不再作为其他审批事项的前置或必要条件，联合验收时对工业生产厂房及其配套设施等生产性建筑在使用功能上进行核验。工业企业新建民用建筑需按《中华人民共和国人民防空法》的规定，办理民用建筑防空地下室审批。冷链物流仓储设施参照工业建筑项目审批做法执行。	省人防办	全省
11	缩小施工图设计审查范围	对社会投资类的建筑面积不超过 5000 平方米的简单小型仓库、厂房等工业类建筑项目（无地下室等复杂结构形式、且不涉及危化品类的），施工图设计完成后，由项目单位、设计单位同时提交承诺，可取消施工图设计审查，直接办理招投标等后续建设手续。消防专项设计审查、人防专项设计审查由项目单位提交承诺，在施工许可后开展，并由政府购买服务方式统一提供审查结果。	省住房城乡建设厅	自贸试验区及协同区
12	取消“强制性”工程建设监理	对于不超过 5000 平方米、5000—10000 平方米的工业类建设项目，分别达到不同标准的工程管理人员规模和资质后，可采取自我管理模式，建设单位将承担本项目工程建设监理全部的法定责任和义务。10000 平方米以上的工业类项目，建设单位除招标确定监理公司方式外，可自主选择工程建设监理责任主体的发包方式，或由具备项目管理经验和能力的全过程工程咨询单位来承担项目工程建设监理全部的法定责任和义务，也可投保建筑工程保险。	省住房城乡建设厅	自贸试验区及协同区
13	方案获批即开工	对社会投资的建筑面积不超过 5000 平方米的小型仓库、厂房等工业类建筑项目或带方案出让土地的建设项目，在详细规划方案获批后，由项目单位向建设主管部门提交安全管控方案、承诺后续许可手续办结时点、承担方案及施工图修改的风险，即可进场施工。项目单位同步开展后续手续办理工作，建设行政主管部门同时组织工程质量监督、安全监督有关部门进场监督。	省住房城乡建设厅	全省

序号	借鉴推广事项	实施内容	负责部门	推广范围
14	税务处罚标准化制度创新	针对税务违法行为处罚裁量范围内，存在容易出现“人情罚”现象。税务局对全系统近三年的日常税务处罚案卷进行综合分析，对日常税务行为违法违章情况进行梳理并细化成问题指标。明确不同种类、不同程度违法违章行为与处罚结果的函数关系和函数值，把违法行为和处罚对应起来，形成税务处罚裁量执行标准。排除税务行政处罚过程的人为因素，杜绝“同事不同罚”现象。	省税务局	全省
二、贸易便利化领域				
15	维修物品综保区流转新模式	境内航空维修企业为了降低维修发动机运营成本，通常采取将产品出口至境外，再发回国内维修场，修理完毕后复出口境外，再进口至国内航空公司的模式。沈阳海关发挥综保区“境内关外”政策功能优势，创新开展了“修理物品综保区流转”业务，借助综保区“境内关外”政策功能替代流程中的国外环节，境内航空公司“包修转包航材”通过综合保税区流转至国内维修企业，降低企业运营成本，拓展国际航空维修市场。	大连海关 沈阳海关	全省
16	进境鲜活易腐商品“特定附条件放行”	“特定附条件放行”进口货物叠加使用“提前申报”“两步申报”等改革措施，试点商品范围为进口水果、(冰)鲜活水生动物(《附条件提离商品禁限清单》除外)，适用企业为海关区内注册一般信用以上企业。“布控指令要求为检验目的取样送实验室检验检测且指令类型为‘口岸检查’的进口货物”，口岸检疫合格后，在实验室反馈检验检测结果前允许销售和使用。	大连海关 沈阳海关	全省

序号	借鉴推广事项	实施内容	负责部门	推广范围
17	进口汽车零部件“免抽样送检”监管模式	检验结果采信是在合格假定的前提下，采纳符合条件的检验机构出具的检验结果，从对具体商品的检验转向对“检验行为”的监管和对宏观质量的管控，对于适用的进口汽车零部件，报关单位可凭认证机构出具的认证证书办理申报手续将货物提离，原则上不再实施抽样送检。	大连海关 沈阳海关	全省
18	进口汽车零部件“先声明后验证”监管模式	对属于免于办理强制性产品认证范围内的进口汽车零部件，可凭收货人出具的《免于办理强制性产品认证自我声明》受理申报，系统自动审核申报信息后立即通关放行，转由到货地属地海关实施验证工作；把前期验证审核转变为后续集中监管，待企业获得《免于办理强制性产品认证证明》并补录信息后，实施100%联网核查，并按海关总署统一布控指令实施货证一致性核查，经海关验证合格后，即可销售或使用。	大连海关 沈阳海关	全省
19	综合保税区分类加工监管新模式	设立专用分类加工电子账册，对分类加工货物与其它保税货物分开管理、存放，含保税料件的分类加工一般应具备一般纳税人资格。利用保税设备加工税费的收取，以区内发生的加工费和保税料件费为基础审查确定加工增值费用完税价格。含保税料件成品出区税费的收取，以保税料件进入综合保税区时的状态收取税费。	大连海关 沈阳海关	全省
20	海关事务项目担保模式创新	开展“项目担保”创新模式，企业在办理减免税业务提供担保时，一次性向海关提交一份该项目预估税款额度的保函。参考现有“汇总征税”模式做法，在分批次进口时，由现场海关根据进口货物所需担保额度进行核扣并且根据项目进展情况额度实时恢复。	大连海关 沈阳海关	全省

序号	借鉴推广事项	实施内容	负责部门	推广范围
21	出口货物检验检疫证书“云签发”平台	依托国际贸易“单一窗口”，企业在申请报关时，可同时选择“出口货物检验检疫证书‘云签发’平台”数据库提供的证书模板，并录入相应证书基本信息，海关人员根据国外官方要求，对企业提供证书信息进行审核后，直接进行线上签发，实现“企业自主申报、海关后台审核、系统自动出具”的便利化证书申领，提高企业通关效率，同时有效降低出口企业办理证书频繁往返海关窗口的疫情传播风险。	大连海关 沈阳海关	全省
22	以加工贸易企业为单元+全程信任式监管新举措	以“以企业为单元管理”模式为依托，在信用管理的基础上，对加工贸易全过程监管进行系统性、集合式创新。根据加工贸易企业的经营状态，推行信用分级监管，创新账册核销新模式，减少审批环节，提高通关便利化水平，降低企业制度性交易成本。	大连海关 沈阳海关	全省
23	海关“无感稽查”模式	分为以审代查和远程稽查两项创新举措。1. 以审代查：海关以企业信用管理为基础，以具备资质的中介机构出具的专业结论为参考依据，海关对高级认证企业和信用评估分值80分以上的一般认证企业减少稽查频次。2. 远程稽查：海关稽查组通过网络和音视频技术手段进行远程视频面洽、数据提取和互传资料，使用“存证云”以确保电子版法律文书和证据资料法律效力的一种远程稽查模式。	大连海关 沈阳海关	全省
24	委内加工进口商品监管新模式	企业对其委内加工产品采取“合格保证”评定。海关认可企业提供的产品质量符合性声明和检测报告，不再进行抽样检测。产品出区抽中查验时，海关人员将按照要求对产品强制性认证的有效性进行验证，核查3C证书与标识。产品出现质量问题，企业需按照风险等级启动召回程序。海关将敦促企业进行整改与不合格封闭，同时对之后生产的产品单元进行连续两个批次的抽样检验。	大连海关 沈阳海关	全省

序号	借鉴推广事项	实施内容	负责部门	推广范围
25	保税船供油监管“集出分供”模式	“集出分供”是指供油企业可申请集中出库，根据实际订单分批进行供油。海关按照相关规定进行出入库和供船监管，凭实际供油记录进行出库数据的核销登记。“集出分供”改以往供油企业逐批向海关办理出库手续为现在一次办理出库，多批次供油。	大连海关 沈阳海关	全省
26	加工贸易风险类保证金管理新模式	支持企业按照统一的风险要素判别标准，列明应当收取担保的事项；列明可以收取担保的事项。针对可以收取担保的事项，探索建立保证金风险量化评分制度，重视风险研判，对加工贸易企业进行风险综合评估，将租赁厂房或者设备、首次开展加工贸易业务等列为减分项，将企业类别高级认证等列为加分项，通过分数累计加减计算，最终分值小于等于0则建议征收保证金。	大连海关 沈阳海关	全省
27	进口润滑油跨关区直供监管创新	建立跨关区联系配合机制，企业供船润滑油在向保税监管部门报备后，即可出库供船，供船完毕后，供油企业在单一航次供油结束之日起3日内，向海关办理报关手续；在报关单放行后，办理相关后续手续。	大连海关 沈阳海关	全省
28	“智能水尺计重”新模式	运用“互联网+模块”技术，将现场观测、数据传输、底案记录、证书拟稿等环节，纳入统一的操作系统之中。新系统利用平板电脑，实现数据采集。通过平板热点网络将水尺数据即时传送到局内服务器对数据进行审核，检验员可以通过系统随时交换、了解船舶信息和工作动态，实现数据双向传输。关内服务器电脑可自动生成证书表单，实现数据确认、底案自动生成等后续工作，第一时间出具检验证书，实现单证办理全程电子化。建立具备数据库功能的船舶信息“云”共享，借助该系统可获知到港船舶是否有过预警信息、失信记录、过往信息，以此提前对该艘船次进行鉴定预判。若该系统与E-CIQ终端链接后，将实现口岸系统“资源共享、信息互换、执法互助”。	大连海关 沈阳海关	全省

序号	借鉴推广事项	实施内容	负责部门	推广范围
29	“互联网+船舶疫情防控处置系统”新模式	研发“船舶疫情防控处置系统”，对所有入境船舶、船员信息实现“电子申报+云端管理”，提前24小时掌控船舶来源，提前获取船员的旅行史、接触史、健康状况等信息，所有船舶、船员信息都可即时录入到数据库中，即时在屏幕上按颜色深浅显示船舶风险等级，通过对信息的判断，检疫人员可以提前做好对应的防护级别、做好检疫船舶顺序的计划安排和后续的检疫工作查询汇总等工作。	大连海关 沈阳海关	全省
30	区内报关企业备案“网上办、零见面”	1. 辽宁自贸试验区内企业向海关申请报关企业备案和报关企业、进出口收发货人双重身份企业备案，海关实行网上办理。2. 企业在网上提交申请后，海关关员将申请信息同国家信用信息公示系统中的公示信息和信用中国平台中的信惩戒对象信息进行比对，比对完成后海关关员将主动采用电话方式和报关单位法人取得联系，确保办理海关备案是企业法人真实意愿。3. 信息一致后受理科员无需经科长、关长签字，直接即可办结，且无需企业事后补交纸面材料。	大连海关 沈阳海关	全省
31	谎报匿报四步稽查法	通过搭建智慧信息获取和行政稽查链条执法模式系统，对口岸危险货物实行“智慧获取、信息核查、开箱查验、调查处理”四步稽查模式。	辽宁海事局	全省
32	构建“非接触式”规费征管模式	1. 构筑“一站式大数据平台”，打造口岸统一线上服务窗口，为各类用户提供不受时间、空间、人为等因素限制的一站式服务平台。2. 实施申报缴费不见面受理模式、货物监管零待时放行模式、代收单位集约化管理模式、实施缴费信用化监管模式、规费稽查多样化比对模式等五种征管模式。	辽宁海事局	全省

序号	借鉴推广事项	实施内容	负责部门	推广范围
三、金融创新领域				
33	基于新基建的供应链金融平台	以新基建赋能重构企业信用价值链，建设工业互联网标识解析二级节点，建设“星火·链网”骨干节点，以企业全流程信贷需求创新业务模式，通过基于新基建的供应链金融平台，对企业生产过程中的数据进行整合抓取，提高生产数据增信能力。	省工业和信息化厅	全省
34	农业供应链金融贷款新模式	1. 采取预付类供应链金融模式。依托核心企业自身实力和核心企业与上下游企业真实交易基础，银行将核心企业良好的信用转化为其上下游小微企业的融资能力，把单个小微企业的不可控风险转变为整个供应链的可控风险。2. 建立风险制约机制，有效管控资金风险。银行通过“先款后货”交易方式或控制商品出库等风险防控措施，定期对企业进行实地盘点和抽查，依据检查结果提供金融服务。3. 合理优化授信机制，提升资金周转效率。银行采取每年一次授信，以核心企业与下游企业一定时间内的交易金额确定最高授信额度，在有效期内循环使用贷款资金，无需重复审批。	省金融监管局	全省
35	营口“金小二”综合金融服务平台	构建综合金融服务平台，涉及融资撮合、企业信用信息、融资担保、股权融资和监测预警5大服务功能。1. 支持银企数据全天候流转对接，企业可实时将资金需求在平台上发布，系统会自动匹配符合要求的银行及信贷产品，缩短了银企对接的时间链条。2. 利用大数据为企业“画像”，从信用评级、同业比较、财务预警、风险预警、信贷额度、风险定价等不同维度深入分析企业情况，为银行提供合理化贷款方案，化解金融风险。3. 提供精准服务，系统直接将还款能力、发展趋势、企业主个人信用较好的企业推荐给银行，提升金融供给质量和效益。	省金融监管局	全省

序号	借鉴推广事项	实施内容	负责部门	推广范围
36	保函线上办理新模式	取消纸质材料递交环节，实现企业网银与中国银行沈阳分行单证中心直连。从申请到保函开立全程电子化，足不出户实现保函办理。企业利用企业网银线上办理后仅需在网银端发起申请、上传材料，开立前的保函确认也通过网银直接点击确认，可以在一天之内开出保函并随时查看进度。	人民银行沈阳分行	全省
四、国资国企改革领域				
37	检验检测单位事转企	建立集团化管理制度，将原大连市质量技术监督局所属6家事业单位和原大连市交通局1家事业单位转企改制后组成大连检验检疫集团。通过建立科学的薪酬奖励机制、突出核心业务、加强科学管理、对外签订战略合作等方式，创新优势，建立充满活力的企业管理和运营机制。实现打破陈旧体制、激发经营活力、提升盈利水平、降低财政负担。	省发展改革委	全省
38	基于“事转企”背景下的国有企业“三级跳”发展模式	开展“事转企”改革，构建现代法人治理体系，实现集团化行政、技术、财务管理模式，选择沈阳建设项目招投标中心进行混合所有制改革，建立定位清晰、权责对等、协同运转、制衡有效的经营机制，打造高技术服务企业。	省国资委	全省
39	装备制造业服务化转型升级创新模式	向“高端装备制造、服务型制造、国际化经营、系统成套、新市场”五大核心业务转型，发展“金融业务和工业互联网”两个支撑业务；建设创新平台、产品平台、制造平台、数据平台、服务平台、物流平台、数据挖掘平台、数据应用平台等八大平台；推动向数据驱动的服务型制造模式转变，为用户提供一站式、专业化、全面系统的设备安全、高效运行的专业化解决方案；打造“集团管总、区域主战、子公司主建”的营销框架，通过远程监测诊断中心实现“互联网+服务转型”；建设研发体系推动企业转型。	省国资委	全省

序号	借鉴推广事项	实施内容	负责部门	推广范围
40	德泰控股深化国企薪酬改革新路径	明确各类型公司、各层级员工的薪酬水平的合理差距，建立了各公司从主要负责人到基层员工的薪点系数差距。将薪酬改革方案分为公司总部、全资子公司领导班子、控股子公司领导班子、混合所有制企业派出干部等四类制定符合实际的薪酬改革方案。依据公司岗位人员编制数量、岗位薪酬水平等因素，能够较精准的计算子公司的工资总额预算。	省国资委	全省
41	中石化北方能源“他有我营”模式	开展央地合作新模式，国有资产公司与中石化燃料油销售公司合资组建中石化北方能源公司。中石化北方能源公司与民营加油站合作时，加油站所有权、纳税主体不发生变更，民营加油站经营权交由北方能源管理，由中国石化输出品牌、管理的一种轻资产合作方式。	省国资委	全省
42	重点突破、整体推进的国资国企改革新模式	统筹兼顾国有资本和引入资本的各自利益，根据企业不同情况，因企施策，灵活运用PPP、混合所有制改革、股权多元化等方式，分类分层推进国有企业混合所有制改革。完善现代企业制度，建立健全市场化经营机制，加强国有资产监督。	省国资委	全省
五、扩大开放领域				
43	中国智造“产品+服务”国际合作新模式	企业与国家卫生管理机构、引智引技平台和其他中国企业组成联合体，向“一带一路”沿线国家输出具备自主知识产权的优质、高效医疗设备，同时提供全方位临床培训服务，搭建当地医疗机构与国内三甲医院的学术交流纽带，构建技术支持中心、资源调配中心和呼叫中心三个客户服务中心，推出“远程服务平台”，为全球客户提供远程预警、远程维修、远程培训、远程关爱、远程升级等多种服务；并依托辽宁自贸试验区平台，开展保税维修业务。	省工业和信息化厅	全省

序号	借鉴推广事项	实施内容	负责部门	推广范围
44	产融协同国际化创新模式	东软医疗与金融机构合作转向国别市场开发，信保机构负责整合金融、政策资源，助推向产业价值链上游延伸；国家开发银行负责提供风险保障、融资方案设计以及融资操作，三方携手推进从代理销售模式向国别市场开发转型。将信保服务纳入到其海外销售全流程，协助构建信用管理体系，实现海外风险管控，搭建海外项目结构。	省工业和信息化厅	全省
45	中欧班列“三优两并”通关模式创新	引导企业自主选择办理中欧班列货物清关手续的海关，定制个性化通关模式。实施“优先申报、优先实施查验、优先放行”通关模式；坚持推行“延时、错时+7×24小时预约通关”。引导企业合并申报舱单；将跨境电子商务转关商品以总运单形式录入“跨境电子商务商品一批”并随附转关商品电子清单办理转关手续。	大连海关 沈阳海关	全省
46	以科技人才驿站构建人才引进新模式	支持、鼓励企业采取聘用制、雇员制、合作制等“柔性引进”的方式，以课题的形式解决企业在转型升级过程中面临的技术难题，并对有意长期合作的科技人才实行优惠待遇。设立科技人才驿站，搭建引进科技人才新平台。通过科技人才驿站为企业提供办公场地、信息对接、创业服务等全方位服务。	省科技厅	全省