

附件

中国（辽宁）自由贸易试验区第二批改革创新经验任务分工表

序号	借鉴推广事项	实施内容	负责部门	推广范围
(一) 政府职能转变领域 (8 个)				
1	环评审批制度改革	(一) 缩短环评手续办理时间； (二) 取消部分建设项目的环评专家评审； (三) 转变建设项目的环评报告表技术审查方式； (四) 简化部分环评文件编制内容； (五) 强化事中事后监管。	省生态环境厅	全省
2	建筑师负责制	(一) 政府定标准，规划行政主管部门制定规划条件及相关建设要求，并依据法律法规明确审批阶段的报件要求； (二) 建筑师作承诺，建筑师持企业的委托书，与我局签订书面承诺，对工程设计成果的技术质量全面负责； (三) 过程强监管，规划行政主管部门在项目建设过程中不定期巡查，巡查过程中如发现建设项目有违法、违规等违法行为，该项目建筑师负责制立即作废，建设项目各项手续须按原法定程序重新办理； (四) 失信有惩戒，在项目竣工规划核实阶段，如发现建设项目有违法、违规等违法行为，依据《建筑工程五方责任人质量终身责任追究暂行办法》报相关部门从重处罚，对处罚结果计入个人信用档案，给予信用惩戒。	省住房城乡建设厅	自贸试验区及协同区

序号	借鉴推广事项	实施内容	负责部门	推广范围
3	社会投资房建及市政工程项目保证担保新模式	<p>(一) 建设单位与施工单位完成竣工决算；</p> <p>(二) 建设单位与施工单位达成一致，确定全部或部分采用保证担保方式代替质量保证金缴存，并共同提出申请；并在申请中明确有关事项；</p> <p>(三) 质监站对项目竣工验收的其它条件、建设单位与施工单位共同提出的申请进行审核，对于审核通过的项目，质监站为其出具应缴质量保证金额的缴款通知；</p> <p>(四) 审核通过的项目与银行（或合格的担保公司）签订担保合同，由银行（或合格的担保公司）按照经审核的申请及质监站出具的缴款通知出具保函；</p> <p>(五) 建设单位向质监站提交经审核的申请书及银行（或担保公司）出具的保函，经审核合格后，可视同已完成质量保证金缴存，可以办理竣工验收。质监站收存的申请书及保函存入项目的备案档案中。</p>	省住房城乡建设厅	自贸试验区及协同区
4	外国投资者主体资格认证改革	对不涉及负面清单的外国投资者实施国民待遇，允许外国及港澳台投资者免于提交认证、公证文件，与中国企业或公民一样只需提交加盖公章或签名的营业执照和护照等身份证明的复印件及相关文件的翻译件即可设立企业。	省市场监管局	自贸试验区及协同区
5	知识产权“四合一”综合管理创新	<p>(一) 建立统一的知识产权管理体制机制，一是成立了沈阳片区知识产权局，负责协调推进知识产权综合管理改革。二是梳理整合市、区两级知识产权管理部门专利、商标、版权、原产地地理标志执法职能，根据法律法规授权行使市级执法权限。三是建立委托执法机制；</p> <p>(二) 构建便民利民的知识产权公共服务机制，一是建立沈阳片区知识产权公共服务平台。二是设立了沈阳片区知识产权投诉举报和维权援助服务工作站。三是探索建立“行政、司法、仲裁、调解”四位一体的知识产权纠纷多元化解机制；</p> <p>(三) 建立高效的知识产权运营机制，一是探索开展知识产权“质押融资、投资入股、投贷联动”等运营模式。二是开展知识产权处置和收益业务，支持有条件的运营机构开展知识产权跨国交易。三是创新知识产权运营模式，强化行业协会在知识产权联合创造、协同运用、合理保护、共同管理方面的作用，为创新驱动发展战略提供有力支撑。</p>	省知识产权局	全省

序号	借鉴推广事项	实施内容	负责部门	推广范围
6	优化涉税事项办理程序 创新模式	<p>(一)取消中间环节,限办改即办,根据《全国纳税服务规范》2.3版,结合自贸试验区工作实际,对变更税务登记、纳税人跨县(区)迁移、增值税专用发票最高开票限额申请(十万元以下)等22项涉税事项的办税流程进一步优化,取消税收管理员和相关部门办理环节,在金三操作系统中选择即时办结。由过去“窗口受理、内部流转、限时办结、窗口出件”,改为“窗口受理、一站式办结、窗口出件”。办理流程在一个点全部完成,不需要再由点到点绕弯完成;</p> <p>(二)提高办税效率,压缩办理时限,对注销税务登记、增值税专用发票最高开票限额申请(百万元及以上)、车辆购置税退税申请等35项涉税事项进一步压缩办理时限,提高办税效率。</p>	省税务局	全省
7	“派单”管理征管新模式	<p>(一)建立派单平台统一推送工作任务,为探索解决当前税收管理工作事项多头布置等突出问题,充分发挥税收大数据分析优势,对税务机关依职权发起的涉税事项,通过数据分析、整合和排序后统一进行推送;</p> <p>(二)是对工作任务进行整合和滤重,对由多个业务职能部门针对同一纳税人下派的税收管理任务进行“滤重”处理、整合推送。在提高工作质效的同时,减少对纳税人的无序打扰;</p> <p>(三)是逐步建立了事中事后管理指标体系,按照“放管结合”的原则,依托派单平台的数据分析、比对排序、优化完善等闭环运行机制,逐步积累和构建了与本地税收管理实际结合紧密的风险分析管理模型。</p>	省税务局	全省
8	新办企业涉税事项 一表通办新模式	<p>(一)将新办企业七项涉税业务纳入一张表内,纳税人一次申请一次办结;</p> <p>(二)优化多项表单填报内容。</p>	省税务局	全省

序号	借鉴推广事项	实施内容	负责部门	推广范围
(二) 贸易便利化领域 (5 个)				
9	创新企业合规管理辅导员制度和认证培育绿色通道制度	(一) 辅导企业规范管理, 做合规发展的“护航员”; (二) 指导企业提高信用等级, 做诚信“培育师”; (三) 指导问题企业整改, 做企业的“体检员”; (四) 协调解决企业通关难题, 做企业“贴心人”。	大连海关 沈阳海关	全省
10	大型出口成品油通关新模式	(一) 实现油品检验鉴定监管信息化在线全覆盖, 利用“液体产品计量业务管理系统”, 实现了对库区出入库计量、保税监管和库存管理的全天候动态监控和闭环管理; (二) 优化监管业务流程, 首先, 对出口产品相关信息进行提前通报。其次, 将重量鉴定工作前置, 企业不必多次往返进行数据修改。再次, 将品质检验后置, 为企业节约大量装船前的等待时间, 船舶到港即可靠泊。最后, 制定专项产品检验监管方案; (三) 支持企业实验室发挥质控能力, 指导并协助企业实验室一次性通过 CNAS 认证。建立出口成品油品质“共同检验”新模式, 即由企业检验检疫机构共同实施出口成品油的品质检测, 实现品质采信、结果互认、即验即放, 大幅提高通关速度。	大连海关 沈阳海关	全省
11	大连海关银行保函管理系统创新模式	2018 年 2 月 6 日, 大连海关与中国银行大连分行通力合作, 联合推出的银行保函管理系统在大连正式上线。率先实现海关与银行保函信息对接, 开辟了一条高效便捷的银行保函线上核验渠道, 实现企业凭保通关“零等待”, 大幅加快了企业通关速度。联合开发大连海关银行保函管理系统, 主要用于海关涉税保函的审批, 保函额度的扣减及相关查询。包括子保函登记、保函修改、保函延期、保函核注、保函销案、保函查询子系统等六个子系统, 可实现对全关涉税保函的登记、统计、查询、分析和监控。	大连海关 沈阳海关	全省

序号	借鉴推广事项	实施内容	负责部门	推广范围
12	口岸病媒生物远程鉴定新模式	<p>(一) 需要在实验室和办事处或口岸一线分别配置电脑，网络和带有摄像系统的显微镜，在一线截获病媒生物以后，直接制成标本在镜下观看；</p> <p>(二) 工作人员首先使用病媒生物电子影像数据库进行比对，缩小范围，进行自助鉴定；如果无法鉴定出准确结果，通过网络连接病媒实验室，由实验室的专家通过实时传输的图像进行鉴定，可以在最短时间内得到鉴定结果。</p>	大连海关 沈阳海关	全省
13	集装箱班轮风险分级管理制度创新	<p>(一) 建立辖区定线集装箱班轮数据库；</p> <p>(二) 确立集装箱班轮参评范围、条件和标准；</p> <p>(三) 组织人员成立评估工作组对船舶进行评估；</p> <p>(四) 给予通过评选的“白名单”船舶优惠待遇。</p>	辽宁海事局	全省
(三) 金融创新领域 (2 个)				
14	国库业务系统创新	<p>(一) 收入业务处理流程简洁；</p> <p>(二) 无需上划资金，实现收入及时入库；</p> <p>(三) 实现支出实时到账；</p> <p>(四) 提供更加高效服务。</p>	人民银行沈阳分行	全省
15	新办企业机构信用代码证和银行开户同步办理新模式	<p>(一) 采取“一口受理”模式，受理营口片区企业申办营业执照、企业开基本户申请、机构信用代码证申请；</p> <p>(二) 通过“多证合一业务平台”打通政务服务中心、开户银行和人民银行三方之间的开户、代码证业务通道；</p> <p>(三) 企业资料同步会审。</p>	人民银行沈阳分行	全省

序号	借鉴推广事项	实施内容	负责部门	推广范围
(四) 国资国企改革领域 (4 个)				
16	国有企业“内创业”模式	<p>(一) 组建“内创业”企业，沈阳机床集团与所有参与“内创业”的创业员工解除劳动合同，并将与身份转换补偿金相同额度的资产收益权分配给员工，从而完成国企员工向创业者身份的转换；</p> <p>(二) 内创业企业依托沈阳机床集团自主研发的 iSESOL 智能制造云平台，员工收益即时分享、即时到账，实现“全要素价值分享模式”；</p> <p>(三) 成立双创引导基金，由沈阳机床集团出资注册成立沈阳蜂鸟股权投资基金管理有限公司；由沈阳片区与沈阳蜂鸟股权投资基金管理有限公司共同出资建立双创引导基金，支持创业员工组建混合所有制的小微企业；</p> <p>(四) 设立双创资源平台，沈阳机床集团与沈阳片区共同设立双创资源平台；</p> <p>(五) 开通“内创业”绿色通道，沈阳片区为国有企业员工“内创业”企业提供企业开办绿色通道服务。</p>	省国资委	全省
17	国有企业应急转贷业务创新	<p>(一) 设立应急转贷资金，依托在沈阳片区成立的国有盛京金控投资集团，为企业提供应急转贷资金；</p> <p>(二) 形成闭环风控机制，应急转贷资金遵循“专款专用、封闭运行、滚动使用、防范风险”的原则使用，采取“保本微利”方式运作，只在合作银行范围内开展业务，按照申请、审核、复核、缴款、划转、扣款、结算等流程闭环运行；</p> <p>(三) 服务国企转贷需求，截至 6 月末，应急转贷资金业务已与 24 家驻沈银行开展了业务合作。累计为企业操作转贷业务 425 笔，投放应急转贷资金 467.32 亿元。不考虑业务存续周期，仅在取费费率方面，就帮助沈阳市国有企业降低财务成本近 5 亿元。</p>	省国资委	全省

序号	借鉴推广事项	实施内容	负责部门	推广范围
18	集装箱码头股权整合创新模式	<p>(一) 项目管理模式，在项目启动初期和股权交割后期采取两种不同的项目管理模式；</p> <p>(二) 整合方案设计，最终确定以“一期集装箱码头公司吸收合并另外两个码头公司”股权整合方案；</p> <p>(三) 股东商务会谈，将相关非重大决策事项争取放置整合后合资公司经营层面议定；</p> <p>(四) 项目风险防控，在三个层面统筹集成推进。建立完善的预警机制，对各个环节进行有效风控。</p>	省国资委	全省
19	混改管理层持股推动国资国企改革新模式	<p>(一) 通过定增引入战略投资者，上市公司定向增发工作2017年9月28日通过发审会，11月10日正式批准；</p> <p>(二) 实施公司隶属关系调整，按照市委市政府审议通过的《沈阳产投集团改组和运营方案》，东药股份不再作为市属企业进行日常管理，东药党委由产投集团党委管理；</p> <p>(三) 推进公司市管干部身份市场化转变，辞去东药股份现任的市委组织部管理干部身份，由董事会选举董事长，任命公司高管，解决公司骨干员工股权激励的限制性问题；</p> <p>(四) 实施限制性股票激励计划，在本次定向增发工作完成后实施限制性股票股权激励计划，真正建立起适应企业长远发展的现代化激励机制。</p>	省国资委	全省

序号	借鉴推广事项	实施内容	负责部门	推广范围
(五) 参与制定国际标准 (1 个)				
20	打造绿泥石《国际固体散装货物规则》中国标准	<p>(一) 转变解决问题思路。由原来推出奖励政策、提高本地服务效率等传统工作思路，转为推动本地特色产品（绿泥石）加入国际经贸规则（国际海运固体散装货物规则），以提升产品在国际市场竞争力；</p> <p>(二) 科学制定标准提案。选取有代表性的生产厂家，实地调研产品在货物运输中存在的问题，了解货物生产工艺等信息，确定提案撰写方向；</p> <p>(三) 合理渠道提交审议。从地方提议、到国内上级部门审批、最终改变国际标准的办事流程，为在国际经贸规则中发出中国声音探索出一条可复制、可推广的新路径。</p>	辽宁海事局	全省